



OMGEVINGSVERGUNNING

Met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure

RENOVATIE VIJVER EN PARK AKERENDAM

Datum: 8 april 2020
Documentnummer: INT-20-55025
Vergunning: nr. 2019WB0142
Zaaknummer: Z-19-62496
Team: Leefomgeving
Onderwerp: Verlenen omgevingsvergunning (voor het wijzigen van een rijksmonument en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening)
Omschrijving: ten behoeve van de renovatie "van de vijver en het park van Akerendam" is een omgevingsvergunning gevraagd voor een functiewijziging van stroken water naar groen en een wijziging van een rijksmonument.

Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Beverwijk,

gezien de aanvraag van: Stichting Sluyterman van Loo
Velserweg 20
1942 LD Beverwijk

ontvangstdatum: 5 juni 2019

op het perceel: Plaatselijk bekend Velsersweg 20 te Beverwijk,
kadastraal bekend gemeente Beverwijk,
monumentnummer 409823.

waarbij ten behoeve van de renovatie van de vijver en het park van Akerendam een omgevingsvergunning wordt gevraagd voor het wijzigen van een rijksmonument en een functiewijziging van stroken water naar groen.

middels de activiteiten:

- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en
- wijzigen van een rijksmonument, artikel 2.1, eerste lid, onder f juncto artikel 3.10, eerste lid, onder d van de Wabo.

Overwegende:

De aanvraag heeft betrekking op de renovatie van de vijver en het park van Akerendam. Het huidige gebruik van deze gronden is groen en water. De aanvraag betreft de verandering van deze gebruiksfunctie van stroken water naar groen.

Daarnaast zijn de volgende activiteiten aangevraagd: kappen, werk of werkzaamheden uitvoeren, monument onderhouden, restaureren, veranderen of

slopen. Deze activiteiten zijn niet vergunningplichtig en kunnen zonder vergunning worden uitgevoerd, omdat er geen beschermde boomsoorten aanwezig zijn. Tevens heeft deze vijver geen waterhuishoudelijke functie en wordt het door het hoogheemraadschap niet gezien als oppervlaktewater, maar betreft het een particuliere vijver. De belangen van in de omgeving aanwezige natuurwaarden van de vijver en het park worden niet onevenredig geschaad.

In de als rijksmonument beschermde tuin- en parkaanleg van buitenplaats Akerendam te Beverwijk ligt sinds de 18e eeuw achter het huis een beeldbepalende vijver. Door de eeuwen heen heeft de vijver verschillende verschijningsvormen gehad. Momenteel verkeert de vijver in slechte staat van onderhoud als gevolg van een slechte constructie. De oeverafwerking, die in de tweede helft van de 20e eeuw meerdere keren uit baksteen is opgemetseld op de 18^e-eeuwse fundering, is instabiel en dreigt in te storten. De paden direct om de vijver zijn momenteel vanwege de veiligheid en het instortingsgevaar van de oever gesloten voor het publiek.

De renovatie bestaat uit groot onderhoud aan de vijver, die vervolgens van een meer duurzame oeverafwerking wordt voorzien. Daarnaast is het plan om de tuin en vijver terug te brengen naar de eerdere vormgeving uit de periode 1852 t/m 1964. Hierbij zal de huidige vorm van de vijver gedeeltelijk worden gesloopt en veranderd. Ook zullen drie bomen worden gekapt en worden er drie nieuwe bomen geplant.

Bestemmingsplan

De projectlocatie vijver en park Akerendam is gelegen in het geldende bestemmingsplan 'Woongebied West' (vastgesteld 19 december 2017) en heeft ter plaatse de enkelbestemming 'water' en de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie 3' en 'Waarde-Cultuurhistorie'. De voor 'water' aangewezen gronden zijn bestemd voor de waterhuishouding (waterberging, wateraanvoer en/of -afvoer) met de daarbij behorende bouwwerken.

Ingevolge artikel 2.1, eerste lid, onder f juncto artikel 3.10, eerste lid, onder d van de Wabo is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Door de voorgenomen wijziging van de functie (van water naar groen) en de wijziging van een rijksmonument, is het noodzakelijk om een afwijkingsprocedure op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo te volgen.

Ontvankelijkheid

De Wabo biedt de grondslag voor de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden, die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), met een nadere uitwerking in de Ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvraag omgevingsvergunning is ontvankelijk, aangezien aanvrager heeft voldaan aan de indieningvereisten zoals vermeld in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Naar het oordeel van ons college zijn er voldoende gegevens en bescheiden overgelegd, waardoor aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de daarvoor geldende eisen.

Activiteit handelen in strijd met de ruimtelijke ordening en activiteit wijzigen monument

Ten behoeve van het onderhavige project is een ruimtelijke onderbouwing (versie 14 november 2019) opgesteld. In de ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd waarom er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van deze omgevingsvergunning en vormt (mede) de motivering van de omgevingsvergunning.

Kostenverhaal

Gelet op het bepaalde in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is geen sprake van een aangewezen bouwplan, waarvoor verplicht kostenverhaal geldt.

Wettelijk vooroverleg

Ingevolge het bepaalde in artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo, artikel 3.1.1 Bro van overeenkomstige toepassing. Dit betekent dat alvorens een ontwerp-omgevingsvergunning in procedure wordt gebracht, vooroverleg is gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie of Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In het kader van dit vooroverleg zijn de volgende instanties verzocht een reactie te geven omtrent onderhavige aanvraag:

1. Omgevingsdienst IJmond (ODIJ);
2. Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE);
3. Monumentencommissie;
4. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK);
5. Gebiedsbeheerder groen.

Uit het vooroverleg blijkt – samengevat weergegeven – en voor zover relevant in onderhavige aanvraag het volgende.

Omgevingsdienst IJmond

Wet natuurbescherming

- Soortenbescherming
Voor de (sloop)werkzaamheden dient middels een QuickScan Ecologie de mogelijke aanwezigheid (en/of nestgelegenheid) van onder andere vleermuizen, vogels en jaarrond beschermde soorten/nesten onderzocht te worden. De bomen dienen geïnspecteerd te worden op rust- en verblijfplaatsen van vogels en vleermuizen. Het water dient geïnventariseerd te worden op de aanwezigheid van o.a. reptielen, amfibieën en vissen. Tevens dient er rekening gehouden te worden met het jaargetijde voor het uitvoeren van de werkzaamheden i.v.m. het broedseizoen en met winterrust (ingraven in de modder). Er is altijd een zorgplicht van kracht.
- Gebiedsbescherming
Op dit moment zijn er veel ontwikkelingen gaande met betrekking tot stikstofdepositie. Bij aanvraag van de vergunning dient aangetoond te worden dat er geen significante effecten op de nabij gelegen natura 2000 gebieden zullen ontstaan door de werkzaamheden.

In navolging van het advies van de ODIJ is een QuickScan Ecologie aangeleverd op 22 januari 2020. Hieruit is gebleken dat er geen beschermde of zeldzame flora, vleermuizen, overige zoogdieren, vogels, nesten, reptielen, amfibieën, vissen, insecten of andere ongewervelden aanwezig zijn.

Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed

De RCE adviseert om bij het verlenen van de vergunning de voorwaarde op te nemen dat de resten van de oude vijverstructuur waar mogelijk in situ behouden blijven. Waar dit niet mogelijk blijkt, dienen de resten deugdelijk te worden gedocumenteerd. In het advies wordt het volgende aangegeven.

Het voorliggend plan behelst het verwijderen van een formele vijverreconstructie uit de jaren 60. Hierbij zijn deels oude (1724-1727) vijverwanden en funderingen hergebruikt om een nieuwe reconstructie van de vijver in landschapsstijl te maken (referentieperiode ca. 1850 tot 1964). Om recht te doen aan de gelaagdheid van de tuinaanleg, blijven oude funderingen en muurdelen van de oorspronkelijke formele aanleg waar mogelijk onder de waterlijn en ondergronds behouden.

Motivering en aanbevelingen

In verschillende stadia van de planontwikkeling is de RCE reeds om advies gevraagd. Zo is tijdens het overleg van 18 oktober 2018 positief gereageerd op het scenario voor reconstructie van de landschappelijke vijver, omdat:

- de huidige vijver technische problemen blijft geven;
- de huidige vijver een reconstructie is. De monumentale waarden liggen vooral besloten in de historische onderconstructie. Als die zoveel mogelijk behouden en deels zichtbaar blijft, kan deze het verhaal blijven vertellen van de imposante formele vijver, zoals die eens in de veel grotere groenaanleg lag;
- de huidige vijver buitenproportioneel groot is voor wat van de groenaanleg is overgebleven. Het ontwerp voor de landschapsvijver was op deze ruimte aangepast;
- de nog aanwezige hoofdopzet van de aanleg in landschapsstijl is;
- er voldoende documentatie beschikbaar is om een getrouwe reconstructie van de vijver te realiseren.

Voorliggend plan is een verdere uitwerking van de koers die bij eerdere overleggen is ingeslagen. Deze uitwerking geeft vertrouwen in de totstandkoming van een goede reconstructie.

Wat niet in detail is aangegeven, is welke resten van de oorspronkelijk formele vijver behouden blijven. Wat er zich nog precies van de 18^e-eeuwse constructie bevindt, is niet te voorspellen. Wij adviseren dan ook er in het werk nauwlettend op toe te zien dat zoveel mogelijk resten in situ behouden blijven. Waar behoud in situ niet mogelijk is, dringen wij erop aan deze resten te documenteren door ze op schaal in te tekenen en te fotograferen. Dit vanwege de zeldzaamheid van deze oorspronkelijke vijver.

Gelet op het advies van de RCE zullen de hierboven genoemde voorwaarden als voorwaarde aan de te verlenen omgevingsvergunning worden verbonden.

Monumentencommissie

De thans voorliggende aanvraag is een nadere uitwerking van de eerdere goedgekeurde schetsontwerpen. De uitvoering is technisch haalbaar aangezien er een oplossing is gevonden voor het hoogteverschil in het park. De denkbeeldige as wordt benadrukt door het bankje en het ovaal. De 17^e- en 18^e-eeuwse invloeden in het park worden door de nu gekozen variant verbonden. Er is buitengewoon zorgvuldig gewerkt om te komen tot een oplossing voor de renovatie van de vijver. De commissie heeft vertrouwen in de aanpak en gaat akkoord met de voorgestelde renovatie.

Gelet op het bovenstaande heeft de Monumentencommissie een positief advies gegeven.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

De vijver Akerendam wordt door het hoogheemraadschap niet gezien als oppervlaktewater, maar betreft een particuliere vijver. Vanuit het hoogheemraadschap hebben wij daarom geen opmerkingen op de renovatie en aanpassing van de vijver. Ook is er geen watervergunning vanuit het hoogheemraadschap benodigd. Vanuit het hoogheemraadschap zijn geen bezwarende opmerkingen m.b.t. de kleinschalige ontwikkelingen en wijzigingen van de vijver en het park Akerendam.

Gelet op het bovenstaande heeft het HHNK geen bezwaar tegen de planvorming.

Gebiedsbeheerder groen

Vanuit de vakafdeling Groen zijn er geen opmerkingen op het plan gegeven.

Procedure

Ingevolge artikel 2.1, eerste lid, onder f juncto artikel 3.10, eerste lid, onder d van de Wabo is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Dit brengt met zich mee dat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals bepaald in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, op onderhavige aanvraag van toepassing is.

De gemeenteraad van de gemeente Beverwijk heeft bij besluit van 5 december 2015 met documentnummer INT-14-14647 besloten categorieën van gevallen als bedoeld in artikel 6.5, derde lid Bor aan te wijzen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is, indien sprake is van een aanvraag voor een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 Wabo wordt afgeweken van een bestemmingsplan of beheersverordening.

Het voorliggende project valt te scharen onder categorie f van de hierboven bedoelde lijst van gevallen waarin de gemeenteraad heeft aangegeven dat geen verklaring van geen bedenking nodig is. Met andere woorden, een aparte verklaring van geen bedenkingen van de raad is niet vereist.

Op grond van artikel 3.12 van de Wabo en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht dienen een ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerpbesluit zes weken ter inzage te worden gelegd. Gedurende deze termijn kan een ieder zienswijzen omtrent het ontwerpbesluit bij ons college kenbaar maken.

Het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken zijn met ingang van 7 februari 2020 gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een kennisgeving hiervan is op 6 februari 2020 gepubliceerd in de Staatscourant en het huis-aan-huisblad De Beverwijker.

Het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken zijn analoog beschikbaar gesteld overeenkomstig de wettelijke bepalingen.

Zienswijzen

Gedurende de termijn van terinzagelegging zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Besluiten:

Aan Stichting Sluyterman van Loo voornoemd met toepassing van artikel 2.10 Wabo en artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo een omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten 'handelen in strijd met de ruimtelijke ordening' en 'wijzigen van een rijksmonument' ten behoeve van de renovatie van de vijver en het park van Akerendam, volgens de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlagen.

Bijgevoegde documenten:

De volgende documenten zenden wij mee met het besluit als gewaarmerkte stukken:

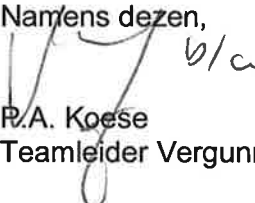
- aanvraagformulier omgevingsvergunning activiteiten 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' (ontvangen op 5 juni 2019);
- ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de renovatie "van de vijver en het park van Akerendam" voor een functiewijziging van stroken water naar groen (14-11-2019);
- QuickScan Ecologie (22-01-2020);
- Tekening functiewijziging bestemmingsplan, wijziging vijvercontour (14-11-2019);
- Parkrenovatie Akerendam Doorsneden en details (23-05-2019);
- Parkrenovatie Akerendam Uitvoeringstekening (23-05-2019);
- Parkrenovatie Akerendam Huidige situatie (23-05-2019);
- Parkrenovatie Akerendam Definitief Ontwerp (23-05-2019);

- Akerendam - ontwikkelingsgeschiedenis vijver (24-05-2017);
- Akerendam - tuinhistorische beschrijving en waardestelling (14-05-2018);
- Akerendam vijf denkrichtingen voor de renovatie van de vijver (22-01-2018);
- voorschriften en nadere eisen.

De uitvoering van het in bovengenoemde aanvraag bedoelde vindt uitsluitend plaats conform de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte omgevingsvergunning, onder de voorschriften en nadere eisen welke aan deze omgevingsvergunning verbonden zijn.

Leges € 3710,80

Beverwijk, 8 april 2020
Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Beverwijk,
Namens dezen,

 b/c
P.A. Koese
Teamleider Vergunningen

Cc. gemachtigde: Limes Landschapadvies, T.a.v. dhr. L. van Dam, Nieuwendijk 70, 3443 BN Woerden.

VOORSCHRIFTEN EN NADERE EISEN BIJ DE OMGEVINGSVERGUNNING 2019WB0142

Datum:	8 april 2020
Documentnummer:	INT-20-55025
Vergunning:	nr. 2019WB0142
Zaaknummer:	Z-19-62496
Team:	Leefomgeving
Onderwerp:	Verlenen omgevingsvergunning (voor het wijzigen van een rijksmonument en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening)
Omschrijving:	ten behoeve van de renovatie "van de vijver en het park van Akerendam" is een omgevingsvergunning gevraagd voor een functiewijziging van stroken water naar groen en een wijziging van een rijksmonument.

De navolgende voorschriften behoren bij, en maken onderdeel uit van de definitieve beschikking.

Algemene voorschriften

1. de omgevingsvergunning met alle daarbij behorende bijlagen dient te allen tijde op de projectlocatie aanwezig te zijn;
2. met de activiteiten mag pas worden begonnen nadat het besluit in werking is getreden;
3. eventuele nadere aanwijzingen van de door de gemeente aangewezen toezichthouders dienen te worden opgevolgd;
4. het is verboden een activiteit te verrichten in afwijking van deze beschikking;
5. de vergunninghouder dient zelf zorgt te dragen voor eventueel andere vereiste vergunningen op basis van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

Specifieke voorschriften behorende bij de activiteit 'Wijzigen van een rijksmonument'

De vergunninghouder dient:

1. voldoende documentatie op te stellen om een getrouwe reconstructie van de (huidige) vijver te realiseren;
2. in detail aan te geven welke resten van de oorspronkelijk formele vijver behouden blijven;
3. in het werk nauwlettend op toe te zien dat zoveel mogelijk resten van de oude vijverstructuur in situ behouden blijven;
4. erop toe te zien dat waar behoud in situ niet mogelijk is, deze resten te documenteren door ze op schaal in te tekenen en te fotograferen;
5. oude funderingen en muurdelen van de oorspronkelijke formele aanleg waar mogelijk onder de waterlijn en ondergronds te behouden.