



Aan het college van de Gemeente Beverwijk
Postbus 450
1940 AL Beverwijk

Datum 3 december 2014
Ons kenmerk 5398/mr/
Aanvraagnummer 20141699
Contactpersoon M. Rutte
Mailadres Risicobeheersing@vrk.nl
Telefoonnummer 023-5674043
Volgnummer brief 20144680
Bijlage(n) Inventarisatie risicobronnen
Onderwerp Advies Beheersverordening Wijkertoren-Overbos, Alkmaarseweg Beverwijk

Geacht college,

Op 7 november 2014 verzocht de heer R. Kleine Deters mij om te adviseren op de concept beheersverordening Wijkertoren-Overbos, te Beverwijk. Op basis van artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS), bied ik u hierbij mijn reactie aan. Bij het opstellen van dit advies is gebruik gemaakt van de door de gemeente Beverwijk aangereikte concept beheersverordening met kenmerk 0375-21-T02 van oktober 2014 en de Risicokaart (professionele versie).

Voor het vigerende bestemmingsplan 'Wijkertoren-Overbos' is gelet op de vaststelling in maart 2005 een actualisatie noodzakelijk. Echter omdat het plangebied in 2017 wordt opgedeeld en wordt toegevoegd aan drie andere bestemmingsplannen, wordt er nu gekozen voor een beheersverordening. Dit is mogelijk omdat er voor het plangebied geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien.

Het plangebied bevindt zich in ten noordoosten van het centrum van Beverwijk en wordt globaal begrensd door de volgende wegen: De Schans, De Raep, Peperstraat, Jan Alsweg, Baanstraat, Arendsweg, Galgenweg, Raamveld, Alkmaarseweg, Overboslaan, Hoflanderweg, Munnikenweg, Zweedselaan, Van Borsestraat, Graaf Florisstraat en Graaf Janstraat.

Het belangrijkste doel van de voorliggende beheersverordening is het verkrijgen van een actueel beheerkader voor de bestaande situatie. Het gaat daarbij om een adequate en moderne regeling om de legaal gerealiseerde functies en bebouwing in het plangebied juridisch vast te leggen, maar ook om in de buurt kleinschalige veranderingen mogelijk te maken waar de situatie om vraagt.

Een systematische beoordeling van de aangereikte gegevens toont dat er aan het onderhavige plan externe veiligheidsaspecten zijn verbonden.

Risicobronnen

Bij het vaststellen van het plan zijn twee risicobronnen betrokken, te weten:

- Het transport van gevaarlijke stoffen over de A22.
- Het Eye Film Instituut.



Plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR)

Het transport van gevaarlijke stoffen over de A22 leidt niet tot een plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}).

De PR 10^{-6} contour van het Eye Film Instituut ligt op ca. 1250 meter en ligt zodoende buiten het plangebied.

Bij het Eye Film Instituut ligt het groepsrisico een factor 2 boven de oriënterende waarde. Het groepsrisico bij het wegtransport gevaarlijke stoffen over de A22 ligt onder de oriënterende waarde.

Het groepsrisico zal omdat er geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt met deze beheersverordening niet toenemen.

Selectie incidentscenario's

Ten aanzien van de voornoemde risicobronnen worden de volgende scenario's beschouwd:

1. BLEVE¹-scenario bij wegtransport gevaarlijke stoffen over de A22.
2. Toxisch scenario bij het Eye Film Instituut.

1. BLEVE-scenario bij wegtransport gevaarlijke stoffen over de A22

Een BLEVE^{Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.}-scenario verloopt als volgt: door een incident kan een brand ontstaan waarbij de tankauto met een tot vloeistof verdicht gas (LPG) is betrokken. De druk in de tank neemt daardoor toe, waarna de tank kan ontploffen. Ontsteking van de brandstof leidt tot een grote vuurbal². Het effectgebied waarbinnen dodelijke slachtoffers kunnen vallen is circa 230 meter³.

- Binnen het effectgebied zijn (beperkt) kwetsbare objecten gelegen, te weten woningen, waar bij een incident slachtoffers kunnen vallen.
- Door de grote hitteontwikkeling kan brandoverslag optreden naar diverse objecten in het plangebied, te weten woningen.

Zelfredzaamheid bij BLEVE-scenario

Een BLEVE als gevolg van een incident met een tankauto met tot vloeistof verdicht gas kan zich binnen 20 à 30 minuten ontwikkelen. Een beginnende brand is niet zichtbaar voor de aanwezigen binnen het plangebied. Zij zullen een dreigende ontploffing met zeer grote effectafstanden niet voorzien, tenzij ze adequaat gealarmeerd worden en het dreigende scenario kunnen ontvluchten.

- Ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen bij dit scenario zijn geen beperkingen geconstateerd.
- De infrastructuur in de omgeving is op een juiste manier ingericht, wat ontvluchting mogelijk maakt bij calamiteiten.

Hulpverlening bij BLEVE-scenario

Er is wel sprake van opbouw van het incident. Escalatie van een beginnende brand tot een ontploffing kan alleen voorkomen worden wanneer een effectieve inzet van de hulpverlening mogelijk is. Daartoe is een inzet nodig gericht op bronbestrijding, met voldoende bluswatervoorzieningen, een snelle alarmering en opkomst, gevolgd door onmiddellijke inzet van de brandweer.

¹ BLEVE: Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion.

² Als gevolg van een incident tijdens het lossen van LPG kan niet alleen een BLEVE, maar ook een fakkel- of wolkbrandscenario optreden. De effecten van deze scenario's zijn echter duidelijk kleiner en zodoende verder niet beschouwd.

³ Bron: Scenarioboek externe veiligheid (Veiligheidsregio Kennemerland, versie 1.0 april 2011)



- Nabij de A22 zijn momenteel onvoldoende bluswatervoorzieningen aanwezig om een dergelijk scenario te bestrijden en escalatie te voorkomen.

Na het onverhoopt plaatsvinden van een BLEVE dienen de hulpverleningsdiensten zich te richten op secundaire effecten, onder andere het bestrijden van diverse (grote) branden in de omgeving.

- Nabij het plangebied zijn momenteel voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig om een geëscaleerd scenario als gevolg van een BLEVE te bestrijden.
- Het beschouwde scenario kan leiden tot een situatie waarbij de hulpvraag het hulpaanbod overschrijdt.

2. Toxisch scenario bij het Eye Film Instituut

Door een brand in de opslagbunker met cellulosenitrat films komen er toxische rookgassen vrij. De toxische rookgassen worden meegevoerd door de wind. Het benedenwindse effectgebied waarbinnen dodelijke slachtoffers kunnen vallen is circa 4500 meter .

- Binnen het effectgebied zijn (beperkt) kwetsbare objecten gelegen, te weten onder andere het plangebied (op ongeveer 4000 tot 4400 meter) met de geprojecteerde woningen.

Zelfredzaamheid bij toxisch scenario

Een toxische wolk als gevolg van een brand in de opslagbunker kan zich snel ontwikkelen en binnen 15 tot 50 minuten een volledig ontwikkeld effect hebben binnen het plangebied. Het effect kan door de aanwezigen binnen het plangebied moeilijk worden ingeschat, tenzij ze adequaat gealarmeerd worden en binnen schuilen tegen de toxische effecten van het scenario.

- Binnen het plangebied kunnen bij een incident slachtoffers vallen.
- Het aantal slachtoffers kan verminderd worden door een efficiënte en doeltreffende alarmering, bv. middels WAS-sirenes. Het plangebied ligt binnen het bereik van een WAS-toren.

Hulpverlening bij toxisch scenario

Bij een toxische wolk is geen sprake van opbouw van het incident. Een brand met cellulosenitrat films ontwikkeld zich zeer snel en is zelfonderhoudend. Escalatie tot een volledig scenario kan leiden tot vele slachtoffers. Het voornoemde incidentscenario kan leiden tot een situatie waarbij de hulpvraag het hulpaanbod overschrijdt.

- Ter plaatse en in de omgeving van het Eye Film Instituut zijn momenteel onvoldoende bluswatervoorzieningen aanwezig om een dergelijk scenario te bestrijden en escalatie te voorkomen.

Advies

Het is van belang om risicobronnen en risico-ontvangers afdoende van elkaar gescheiden te houden. In de huidige situatie is de afstand tussen de beschouwde risicobronnen en het plangebied beperkt. Ik adviseer u om de volgende maatregelen te realiseren teneinde de risico's te beperken en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid en hulpverlening te vergroten:

1. Risicobewustzijn: Draag zorg voor een goede informatievoorziening aan de aanwezige personen, opdat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit. U kunt hierbij denken aan publieke voorlichtingscampagnes als 'Denk vooruit'.



Verzenddatum: 3 december 2014
Volgnummer brief: 20144680
Pagina: Pagina 4 van 4

Onderstaande tabel geeft een indicatie van de bijdrage van bovengenoemde maatregelen op de risico's.

<i>Bijdrage bron- en effectmaatregelen</i>	<i>BLEVE-scenario</i>	<i>Toxisch scenario</i>
<i>Bijdrage maatregelen zelfredzaamheid</i>		
1. Risicobewustzijn	+	+
<i>Bijdrage maatregelen hulpverlening</i>		

+++ zeer gunstig effect
++ gunstig effect
+ beperkt effect
0 geen effect op de risico's

Restrisico

De beschouwde risicobronnen kunnen in de voorziene situatie leiden tot incidenten met effecten of slachtoffers binnen het plangebied. De genoemde maatregelen kunnen de omvang van mogelijke incidenten reduceren tot een omvang die beter beheersbaar wordt geacht voor de hulpverleningsdiensten.

Opgemerkt dient te worden dat ik mij met betrekking tot het uitbrengen van dit advies heb beperkt tot de zaken die betrekking hebben op c.q. gerelateerd zijn aan (externe) veiligheid. Graag verneem ik uw besluit met betrekking tot dit advies. Daarnaast adviseer ik u gaarne in de verdere procedure(s) tot vaststelling van de beheersverordening.

Voor nadere vragen en opmerkingen kunt u contact opnemen met de opsteller van dit advies.

Hoogachtend,
Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland
Namens deze,



P. Weerd
Teammanager Proactie

Inventarisatie Besluit externe veiligheid inrichtingen

Betreft	Beheersverordening Wijkertoren-Overbos, Alkmaarseweg te Beverwijk
Opsteller	M. Rutte
Datum	12-11-2014

0 Bronnen

Ter beoordeling van dit dossier zijn door de gemeente Beverwijk de volgende gegevens aangereikt:

1. Beheersverordening Wijkertoren-Overbos(kenmerk 0375-21-T02 van oktober 2014)

Daarnaast is gebruik gemaakt van:

2. Risicokaart (professioneel versie);
3. Risicoatlas wegtransport / spoortransport;
4. Scenarioboek Externe Veiligheid, Veiligheidsregio Kennemerland (april 2011)
5. Handreiking verantwoorde brandweeradvisering (maart 2010);
6. Besluit externe veiligheid inrichtingen;
7. Regeling externe veiligheid inrichtingen
8. circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen.

1 Situatiebeschrijving

De gemeente Beverwijk bereidt een besluit voor tot vaststelling van een concept beheersverordening. Het plan betreft de bestaande wijk Wijkertoren-Overbos ten noordoosten van het centrum van Beverwijk.

1.1 Huidige situatie m.b.t. het plangebied

Voor het vigerende bestemmingsplan 'Wijkertoren-Overbos' is gelet op de vaststelling in maart 2005 een actualisatie noodzakelijk. Echter omdat het plangebied in 2017 wordt opgedeeld en wordt toegevoegd aan drie andere bestemmingsplannen, wordt er nu gekozen voor een beheersverordening. Dit is mogelijk omdat er voor het plangebied geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien.

1.2 Voorziene situatie m.b.t. het plangebied

Het plangebied bevindt zich in ten noordoosten van het centrum van Beverwijk en wordt globaal begrensd door de volgende wegen: De Schans, De Raep, Peperstraat, Jan Alsweg, Baanstraat, Arendsweg, Galgenweg, Raamveld, Alkmaarseweg, Overboslaan, Hoflanderweg, Munnikenweg, Zweedselaan, Van Borsestraat, Graaf Florisstraat en Graaf Janstraat (zie figuur 1). Het belangrijkste doel van de voorliggende beheersverordening is het verkrijgen van een actueel beheerkader voor de bestaande situatie. Het gaat daarbij om een adequate en moderne regeling om de legaal gerealiseerde functies en bebouwing in het plangebied juridisch vast te leggen, maar ook om in de buurt kleinschalige veranderingen mogelijk te maken waar de situatie om vraagt.



Figuur 1: overzichtsfoto van het plangebied en omgeving (ref.1).

1.3 Mogelijke toekomstige ontwikkelingen

Er zijn geen andere (ruimtelijke) ontwikkelingen voorzien in de directe omgeving van het plangebied.

2 Risicobronnen

2.1 Relevante risicobronnen

LPG-vulpunten binnen het plangebied zijn niet aanwezig. Dit is ook niet beoordeeld in de aangereikte documenten (ref. 1). Dit is gecontroleerd met de risicokaart. Deze risicobron is **niet relevant** voor dit dossier.

LPG-vulpunten buiten het plangebied zijn niet aanwezig (niet binnen 300 m). Dit ook niet beoordeeld in de aangereikte documenten (ref. 1). Dit is gecontroleerd met de risicokaart. Deze risicobron is **niet relevant** voor dit dossier.

Vuurwerkopslagplaatsen of -verkooppunten zijn niet aanwezig (niet binnen 50 m). Dit is ook niet beoordeeld in de aangereikte documenten (ref. 1). Dit is gecontroleerd met de risicokaart. Deze risicobron is **niet relevant** voor dit dossier.

Overige inrichtingen zijn aanwezig. Dit is ook beoordeeld in de aangereikte documenten (ref. 1). Het betreft het Eye Film Instituut aan de Achterweg in Heemskerk. De gegevens van het plaatsgebonden risico en groepsrisico zijn bekend. De PR 10-6 contour ligt op maximaal 1200 – 1250 meter. Het groepsrisico overschrijdt de oriënterende waarde met een factor 2. Bij een brand in de opslagbunker met cellulosenitraat films komen toxische stoffen vrij. Het maximale effectgebied (windtype F2, LC01) bedraagt 4500 m. Het plangebied is gelegen op ca. 4000 m tot 4400 van de opslagbunker en bevindt zich derhalve binnen het effectgebied. Dit is gecontroleerd met de risicokaart. Deze risicobron is relevant voor dit dossier.

Wegtransport (A-snelweg/N-Provinciale weg) gevaarlijke stoffen is aanwezig (binnen 200 meter). Dit is ook beoordeeld in de aangereikte documenten (ref. 1). Het betreft de A-22. De afstand tot het plangebied bedraagt ca. 180 meter. Er is geen PR 10^{-6} contour. Het groepsrisico is lager dan de oriënterende waarde.

Vervoerscijfers volgens RIVM tellingen 2010:

- Het aantal transporten brandbare vloeistoffen LF1 en LF2 is 2783, resp. 377 per jaar;
- Het aantal transporten brandbare gassen GF3 (LPG) is 148 per jaar;
- Het aantal transporten toxische vloeistoffen LT2 is 205 per jaar;

Er vindt relevant transport van brandbare vloeistoffen plaats. Een incident met een tankwagen kan leiden tot een plasbrand (LC01=85 m). Het plangebied ligt niet binnen het effectgebied. Dit is gecontroleerd met de risicokaart. Deze risicobron is **niet relevant** voor dit dossier.

Er vindt relevant transport van brandbare gassen (LPG) plaats. Een incident met een tankwagen kan leiden tot een BLEVE (LC01=220 m). Binnen het effectgebied LC01 bevinden zich wel (beperkt) kwetsbare objecten. Dit is gecontroleerd met de risicokaart. Deze risicobron is **relevant** voor dit dossier.

Er vindt relevant transport van toxische stoffen plaats. Een incident met een tankwagen kan leiden tot een toxische wolk (LC01=70 m). Het plangebied ligt niet binnen het effectgebied. Dit is gecontroleerd met de risicokaart. Deze risicobron is **niet relevant** voor dit dossier.

Overig wegtransport (buiten A en N wegen of routes) gevaarlijke stoffen is niet aanwezig (niet binnen 200 meter). Dit is ook niet beoordeeld in de aangereikte documenten (ref. 1). Dit is gecontroleerd met de risicokaart. Deze risicobron is **niet relevant** voor dit dossier.

Watertransport gevaarlijke stoffen is niet aanwezig (niet binnen 200 meter). Dit is ook niet beoordeeld in de aangereikte documenten (ref. 1).

Dit is gecontroleerd met de risicokaart. Deze risicobron is **niet relevant** voor dit dossier.

Spoortransport is aanwezig (binnen 200 meter). Dit is niet beoordeeld in de aangereikte documenten (ref. 1). Het betreft de spoorverbinding tussen Beverwijk en Uitgeest. De afstand tot het plangebied bedraagt 150 meter. Er worden echter geen gevaarlijke stoffen over dit spoor vervoerd.

Dit is gecontroleerd met de risicokaart. Deze risicobron is **niet relevant** voor dit dossier.

Buisleidingen zijn niet aanwezig (niet binnen 500 meter). Dit is ook niet beoordeeld in de aangereikte documenten (ref. 1). Dit is gecontroleerd met de risicokaart. Deze risicobron is **niet relevant** voor dit dossier.

Luchtvaart is niet aanwezig (plangebied of risicobron binnen de PR 10-6 contouren of grenzen van het LIB (Luchthavenindelingbesluit Schiphol)). Dit is niet beoordeeld in de aangereikte documenten (ref. 1). Dit is gecontroleerd met de risicokaart. Deze risicobron is **niet relevant** voor dit dossier.

Bovengrondse hoogspanningsverbindingen zijn niet aanwezig (niet binnen 36 meter). Dit is ook niet beoordeeld in de aangereikte documenten (ref. 1). Deze risicobron is **niet relevant** voor dit dossier.

Windturbines zijn niet aanwezig (niet binnen 450 meter). Dit is ook niet beoordeeld in de aangereikte documenten (ref. 1). Deze risicobron is **niet relevant** voor dit dossier.

2.2 Plaatsgebonden risico

Bij geen van de risicobronnen is het plaatsgebonden risico voor het plangebied relevant.

2.3 Groepsrisico

Bij het Eye Film Instituut ligt het groepsrisico een factor 2 boven de oriënterende waarde.

3 Risico-ontvangers

Er staan (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, etc) binnen het effectgebied van de genoemde risicobronnen. Er zijn geen op specifieke externe veiligheid gerichte preventieve voorzieningen aanwezig. Er kunnen hier slachtoffers vallen. Dit is relevant voor dit plan. Zie veiligheidsadvies.

4 Incidentverloop

- Zelfredzaamheid: goed.
- Bereikbaarheid en bestrijdbaarheid: goed.
- Sirenedekking: goed, er staat een sirene binnen het plangebied

Zie veiligheidsadvies.

5 Eerste adviesvoorstel

Gebruik mogelijk, onder andere:

- Draag zorg voor een goede informatievoorziening aan de aanwezige personen, opdat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit. U kunt hierbij denken aan publieke voorlichtingscampagnes als 'Denk vooruit'.

6 Contactgegevens Veiligheidsregio Kennemerland

Brandweer Kennemerland, Team Proactie
Bezoekadres: Adrianahoeve 2, 2131 MN Hoofddorp
Postadres: Postbus 5514, 2000 GM Haarlem

Teammanager: Peter Weerd
E peter.weerd@vrk.nl
T 023-5674084