



Opgesteld in opdracht van: Gemeente Heemskerk

Door Milieudienst IJmond: Wijckermolen 2
Postbus 325
1940 AH Beverwijk
T 0251 263863
F 0251 263888
E info @ milieudienst-IJmond.nl

Onderwerp:

**Revisievergunning
Wet milieubeheer**

**Eye Film Instituut Nederland
Achterweg ongenummerd
Heemskerk**

Inhoud

I. Beschikking	3
a. Onderwerp	3
b. Beoordeling van de aanvraag	3
c. Procedure	4
d. Milieuhygiënisch toetsingskader	5
e. Milieubelasting	5
f. Advies	14
g. Wijziging ten opzichte van de ontwerpbeschikking	15
h. Delegatie	15
i. Beschikking	15
II. Begripsbepalingen	17
III. Voorschriften	21
1. Algemeen	21
2. Geluid	21
3. Bodem	22
4. Opslag nitraatfilms	22
5. Emissie naar lucht	25
6. Bewaren van documenten	26
7. Slotbepalingen	26

I. Beschikking

a. Onderwerp

Op 31 juli 2008 hebben wij een aanvraag ontvangen van Eye Film Instituut Nederland, de rechtsopvolger van onder meer Stichting Nederlands Filmmuseum, voor een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het opslaan en bewaren van historische films. De inrichting is gelegen aan de Achterweg ongenummerd in Heemskerk, kadastrale ligging gemeente Heemskerk, sectie A, nummer 2400.

Op 27 september 2001 is aan de Stichting Nederlands Filmmuseum een oprichtingsvergunning verleend.

De aanvraag voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning is ingegeven door nieuwe inzichten betreffende de risico's bij het opslaan van films op basis van nitraatdragermateriaal (hierna: nitraatfilms). Tevens worden er minder nitraatfilms opgeslagen dan tot nu toe was vergund. In overleg met de aanvrager is gekozen voor het aanvragen van een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning.

Aangezien de aanvraag voor 1 oktober 2010 is ingediend wordt deze aanvraag op grond van artikel 1.2 tweede lid van de invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht afgehandeld op basis van het recht dat gold onmiddellijk voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De aanvraag

Deze bestaat uit:

- Aanvraagformulier, registratiekenmerk 18026
- kwantitatieve risicoanalyse voor de opslag van cellulosenitraatfilms bij Filmmuseum bunker Heemskerk, in juli 2008 opgesteld door TNO, met kenmerk 2008-u-r0691/b
- inventarisatie van criteria voor classificatie van cellulosenitraatfilms als gevaarlijke stof, in september 2007 opgesteld door TNO, met kenmerk 2007-a-r0948/b
- kwantitatieve risicoanalyse voor de opslag van cellulosenitraatfilms bij Filmmuseum, locatie Heemskerk; actualisatie na realisatie van interne maatregelen, 21 september 2010 opgesteld door TNO
- uittreksel KvK
- tweemaal een situatietekening
- aanvullende informatie cellulosenitraatfilms

b. Beoordeling van de aanvraag

De inrichting is vergunningplichtig op grond van categorie 3.1 van het Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer:

"Inrichtingen waar ontplofbare stoffen, preparaten of producten worden vervaardigd, bewerkt, verwerkt, verpakt of herverpakt, opgeslagen of overgeslagen, waarbij onder

ontploffbare stoffen worden verstaan de stoffen of preparaten als bedoeld in artikel 2 van het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen, dan wel de stoffen, preparaten of andere producten, die zijn ingedeeld in de internationale transportgevaarenklasse 1 als bedoeld in bijlage 1 van het Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG), **alsmede nitro-cellulose**". (Cellulosenitraat is in deze bedoeling gelijk aan nitro-cellulose).

De vergunningaanvraag voldoet aan de bepalingen van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer inzake gegevensverstrekking over de milieuhygiënische aspecten van de inrichting en kan derhalve in behandeling worden genomen. De gegevens in de aanvraag zijn op een dermate heldere wijze uiteengezet dat verwacht mag worden dat deze gegevens begrijpelijk zullen zijn voor het algemene publiek.

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Op basis van de activiteiten die de inrichtinghouder aanvraagt, is beoordeeld dat er sprake is van een inrichting type C van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) omdat het een inrichting betreft die is genoemd in bijlage I Lijst van vergunningplichtige inrichtingen onder b. Het betreft een inrichting waarop het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (hierna: BEVI) van toepassing is.

Het betekent dat naast deze vergunning en de daarbij behorende voorschriften op grond van artikel 1.4 derde lid van het Activiteitenbesluit ook hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In een brief van het ministerie van VROM wordt aan het bevoegd gezag geadviseerd om het Activiteitenbesluit als beleidskader bij vergunningverlening te beschouwen. Er zijn daarom geen voorschriften verbonden aan deze vergunning voor keuring van blusmiddelen. Er wordt daarmee aangesloten bij het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit).

c. Procedure

Op grond van artikel 8.6 van de Wet milieubeheer is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd zoals beschreven in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvrager heeft op ons verzoek nader onderzoek verricht naar de invloed op de externe veiligheid. Na ontvangst van deze informatie op 21 oktober 2010 is de voorbereiding weer gestart.

De volgende instanties zijn als (wettelijk) adviseur in kennis gesteld van deze vergunningprocedure:

- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland, vanwege ligging van de inrichting in een stiltegebied
- Regionale brandweer Kennemerland.

d. Milieuhygiënisch toetsingskader

Op grond van artikel 8.8 van de Wet milieubeheer hebben wij bij onze beslissing op de aanvraag in ieder geval de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken en de mogelijkheden om het milieu hiertegen te beschermen betrokken. Tevens hebben wij toekomstige ontwikkelingen in het gebied waar de inrichting is gelegen bij onze beslissing betrokken.

Wij hebben de grenswaarden in acht genomen die in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet geluidhinder zijn gesteld, alsmede de instructies die de rijksoverheid en de provincie hebben gegeven voor het opstellen van milieuvergunningen.

Ook hebben wij bekeken of door verlening van de vergunning strijd ontstaat met een bestemmingsplan, - of inpassingplan, een beheersverordening of regels gesteld bij of krachtens een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 4.1, derde lid, onderscheidenlijk artikel 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening. Gebleken is dat de inrichting niet is opgenomen in het vigerende bestemmingsplan "Heemskerkerduin en Noorddorp". Redenen hiervoor zijn:

- het gebruik van de inrichting is vanwege landsbelang lange tijd geheim gehouden
- het een redelijk oud bestemmingsplan (1968) betreft voor een gebied waar geen tot nauwelijks ontwikkelingen plaatsvinden.

In 1940 is de locatie in gebruikgenomen voor het opslaan van kunstschaten. Een gebruik dat nu nog steeds van toepassing is. De milieubelasting die de inrichting veroorzaakt, zal door het verlenen van de gevraagde vergunning worden verminderd. Op basis van het voorgaande besluiten wij de gevraagde vergunning te verlenen.

e. Milieubelasting

Best beschikbare technieken voor een niet IPPC bedrijf

Op grond van artikel 8.11, derde lid van de Wet milieubeheer worden, in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu, voorschriften aan de vergunning verbonden. Voor zover het voorkomen van nadelige gevolgen voor het milieu niet mogelijk is, worden ze zoveel mogelijk beperkt en ongedaan gemaakt. Uitgangspunt is dat de in aanmerking komende best beschikbare technieken worden toegepast.

Conform de IPPC-richtlijn nr. 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996, welke is geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, moeten de lidstaten vergunningen afgeven voor bepaalde installaties voor industriële activiteiten. In de IPPC-richtlijn is bepaald dat volgens de best beschikbare techniek emissies naar bodem, water en lucht moeten worden voorkomen en, wanneer dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk worden beperkt. De best beschikbare technieken zijn beschreven in zogenoemde BREF's (best beschikbare techniek referentiedocumenten). Wij hebben op grond van de IPPC-richtlijn en aan de hand van de "Transponeringstabel Ivb IPPC" van Infomil, bepaald dat voor de onderhavige inrichting deze richtlijn niet van toepassing is.

Voor de onderhavige inrichting is voor de afweging van best beschikbare technieken daarom rekening gehouden met de volgende documenten:

- Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR)
- Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven
- Circulaire Energie in de milieuvergunning
- Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB)
- Publicatierreeks Gevaarlijke stoffen (PGS)

Inzake de milieubelasting van de onderhavige inrichting en de voorschriften die ter bescherming van het milieu aan de vergunning zijn verbonden merken wij het volgende op.

Bodem

De inrichting ligt in het grondwaterbeschermingsgebied Noord-Kennemerland (grondwaterbeschermingsgebied I en waterwingebied). In de aanvraag zijn geen bodembedreigende activiteiten aangevraagd. Om deze reden is in de vergunning volstaan met algemene voorschriften.

Geluid

De inrichting ligt in het duingebied Noord-Kennemerland, vlakbij het stiltegebied dat eveneens in het duingebied is gesitueerd. De provincie Noord-Holland heeft het achtergrondgeluid in het stiltegebied bepaald.

In de revisievergunning zijn dezelfde geluidsvoorschriften opgenomen als in de oprichtingsvergunning omdat de geluidsproductie ongewijzigd blijft. De geluidsproducerende activiteit(en) bestaan uit éénmaal per dag laden en lossen van films en de ventilatie van de klimaatinstallatie. Na beoordeling van de activiteiten blijkt dat de inrichting kan voldoen aan de opgelegde geluidsvoorschriften

De opgenomen geluidsnormen sluiten aan bij het beleid dat de provincie in stiltegebieden voert en zijn 5 dB(A) lager dan het achtergrondgeluid.

Gezien de verwachte lage geluidsbelasting zijn op advies van de provincie Noord-Holland de geluidsnormen op de grens van de inrichting geplaatst. Tevens zijn geen normen voor piekgeluid opgenomen omdat volgens de aanvraag, naast het geluid dat vrijkomt bij het openen en sluiten van deuren, geen piekgeluiden zijn te verwachten.

Lucht

Bij het opslaan van nitraatfilms komen door spontane ontleding nitreuze dampen vrij. Hoewel deze emissies zeer gering zijn, is het vanwege veiligheidsredenen noodzakelijk om deze dampen af te zuigen en naar de buitenlucht af te voeren. Om deze reden zijn voorschriften aan de vergunning verbonden om de emissies te beperken.

Afvalstoffen

In de inrichting komen bij normale bedrijfsvoering geen afvalstoffen vrij. In de inrichting zijn namelijk geen personen werkzaam. Hooguit wordt de inrichting eenmaal per dag bezocht door twee personen die maximaal 1 uur bezig zijn met het opslaan van films. Er worden geen bewerkingen uitgevoerd waarbij afval ontstaat. Om deze reden is in de vergunning volstaan met vangnetvoorschriften.

(Afval)water

In de inrichting wordt geen water verbruikt en komt geen afvalwater vrij. Om deze reden is in de vergunning volstaan met vangnetvoorschriften.

Energie

Het energieverbruik binnen de inrichting wordt nagenoeg geheel bepaald door het in werking zijn van de mechanische afzuiging. Jaarlijks wordt ongeveer 13.000 kWh aan elektrische energie verbruikt. De huidige bedrijfsvoering geeft geen aanleiding om een nader onderzoek naar het energiebesparingspotentieel in de inrichting te laten verrichten. In de vergunning zijn naast algemene voorschriften ook middelvoorschriften die een terugverdientijd hebben van minder dan 5 jaar, toegevoegd.

Externe veiligheid

Gevaarstelling

De inrichting kan invloed uitoefenen op de veiligheid in de omgeving. In de inrichting worden namelijk cellulosenitraatfilms (hierna: nitraatfilms) opgeslagen. Nitraatfilms hebben de eigenschap dat ze in de loop der jaren in kwaliteit achteruitgaan en dat het cellulosenitraat geleidelijk ontleedt. Temperatuur en luchtvochtigheid zijn bij dit proces belangrijke parameters die het proces kunnen vertragen en versnellen. De ontleding wordt nog verder versneld door de inwerking van de gassen die bij de ontleding ontstaan. Bij een brand zal het materiaal zeer snel en fel kunnen uitbranden.

Zo'n brand is, als gevolg van het eigen zuurstofgehalte van cellulosenitraat, zelfonderhoudend en eigenlijk ook niet te blussen. Als de brand in een gesloten ruimte plaatsvindt, kan de vorming van (hete) verbrandingsgassen zo snel verlopen dat er een sterke verhoging van de druk in de ruimte optreedt. Bovendien verloopt het verbrandingsproces bij verhoogde druk ook nog eens exponentieel sneller, waardoor uiteindelijk uit elkaar barsten van de ruimte mogelijk is.

Bevi

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is van toepassing op basis van artikel 2 eerste lid onder f van dat besluit, omdat meer dan 10.000 kg nitraatfilms (ADR klasse 4.1) in een opslagplaats wordt opgeslagen. In de inrichting zijn momenteel twee opslagplaatsen aanwezig, die volgens de PGS 15 worden beschouwd als één opslagruimte omdat het geen afzonderlijke brandcompartimenten zijn. In totaal wordt 28.000 kg cellulosenitraatfilms in één bunker aangevraagd.

BRZO '99

De aanvrager heeft aangetoond dat het Besluit Risico's en Zware Ongevallen 1999 (hierna: BRZO '99) niet van toepassing is omdat de waarschuwingzinnen R2 of R3 niet van toepassing zijn op nitraatfilms. De onderbouwing hiervan is opgenomen in het rapport: "Inventarisatie van criteria voor classificatie van cellulosenitraatfilms als gevaarlijke stof", in september 2007 opgesteld door TNO, met kenmerk 2007-a-r0948/b. Het Centrum voor Externe Veiligheid van het RIVM (hierna cev-RIVM) heeft ingestemd met de inhoud van dit rapport.

QRA

De aanvrager heeft bij de aanvraag een kwantitatieve risicoanalyse (hierna: QRA) gevoegd, waaruit blijkt wat de risico's voor de omgeving zijn. De QRA is opgenomen in het rapport "Kwantitatieve risicoanalyse voor de opslag van cellulosenitraatfilms bij Filmmuseum bunker Heemskerk", in juli 2008 opgesteld door TNO, met kenmerk 2008-u-r0691/b. In de QRA zijn de risico's berekend op basis van 28.000 kg in één kluis, verdeeld over twee opslagruimten zonder brandcompartimentering.

Plaatsgebonden risico

Uit het rapport blijkt dat de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico veroorzaakt door het vrijkomen van toxische verbrandingsgassen, buiten de inrichting wordt overschreden. De oorzaak hiervan is dat in een geval van brand in de filmopslag de toegangsdeur bezwijkt en toxische verbrandingsgassen horizontaal de opslag verlaten. De verbrandingsgassen worden over de grond in de richting van Heemskerk geblazen. Hierdoor ontstaat in een groot gebied (1250 meter) op leefniveau een toxische wolk. Uit de QRA volgt dat binnen de contour van het plaatsgebonden risico, diverse kwetsbare objecten zijn gelegen, waardoor niet aan het BEVI wordt voldaan.

In de QRA is een brandmuur gemodelleerd waardoor de vrijkomende toxische rookgassen vertikaal worden gericht. Het gevolg is dat de contour van het plaatsgebonden risico zeer klein wordt, waardoor aan de grenswaarde van het Bevi wordt voldaan.

Echter uit nader overleg en onderzoek is gebleken dat het realiseren van een brandmuur op korte termijn niet haalbaar is. De inrichting zelf is aangemerkt als een rijksmonument en de omgeving als aardkundig monument. Bovendien is de locatie niet in het bestemmingsplan opgenomen terwijl er wel een bouwvergunning nodig is, die dan niet kan worden afgegeven. Tenslotte is de inrichting gelegen in een habitatrictlijngebied.

De aanvrager heeft vervolgens alternatieve maatregelen laten onderzoeken om het risico te verminderen. Dit heeft geresulteerd in het door TNO aangepaste rapport: kwantitatieve risicoanalyse voor de opslag van cellulosenitraatfilms bij Filmmuseum, locatie Heemskerk; actualisatie na realisatie van interne maatregelen, in 21 september 2010, met kenmerk 034.22527. In het rapport zijn maatregelen opgenomen waardoor het plaatsgebonden risico wordt verkleind waardoor er geen kwetsbare objecten meer binnen de contour van het plaatsgebonden risico zijn gelegen. De belangrijkste aanvulling is de aanwezigheid van brandwachten met relevante blusmiddelen. Volgens de QRA neemt hierdoor de kans af dat nitraatfilms tot ontbranding komen. Het gevolg is dat de contour van het plaatsgebonden risico kleiner wordt, waardoor er geen (beperkt) kwetsbare objecten meer binnen de contour zijn gelegen. Hiermee wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden van het Bevi.

Wij hebben de aangepaste QRA laten beoordelen door de regionale brandweer. Zij stemmen in met de aanpassingen om het plaatsgebonden risico te reduceren. Aanvullend adviseert de brandweer om maatregelen te treffen bij de luchtbehandelinginstallatie en de elektrische installatie. In de vergunning is hierbij aangesloten.

Groepsrisico

Er is op rijksniveau bewust niet gekozen voor het stellen van een grenswaarde voor het groepsrisico. Deze benadering past bij de beleidsontwikkeling die de omgang met het groepsrisico de laatste decennia heeft doorgemaakt. Er wordt wel een oriëntatiewaarde gegeven. De oriëntatiewaarde is een ijkpunt in een systeem waarin gezocht moet worden naar maatschappelijk aanvaardbare grenzen.

Het groepsrisico is niet strikt normatief te benaderen en dient boven én onder de oriëntatiewaarde te worden verantwoord. Het begrip groepsrisico is gebaseerd op het risicobeleid.

Het begrip geeft aan welk risico (kans maal effect) in Nederland al dan niet acceptabel wordt geacht. In een maatschappij waarin risico's worden geacht bij het leven te horen is dit een logische gedachtegang. Het groepsrisico maakt geen onderscheid tussen kwetsbare en niet-kwetsbare objecten.

Het Bevi regelt dat de richtlijnen voor het groepsrisico worden gehanteerd met betrekking tot inrichtingen bij vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer (zie artikel 4, lid 1 t/m 5 Bevi).

In de artikelen 12 en 13 van het Bevi is de verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag ten aanzien van de acceptatie van het groepsrisico (en de eventuele overschrijding daarvan) wettelijk geregeld.

Er is sprake van een bestaande opslagsituatie, waarbij milieuhygiënisch inzicht is geactualiseerd door de komst van het Bevi (niet de situatie is veranderd, maar de inzichten). Sinds begin jaren '70 is de locatie in gebruik voor de opslag van films.

De situatie verandert niet maar de hoogte van het groepsrisico dient wel te worden gemotiveerd. Het feit dat hier sprake is van een bestaande situatie dient nadrukkelijk in de motivering terug te komen en biedt argumenten om een ruimere afweging te maken dan wanneer sprake is van een nieuwe situatie. In de oprichtingsvergunning van 27 september 2001 wordt de opslag van 50.000 kg nitraatfilms vergund.

Een procedure in het kader van de Wet milieubeheer is het kader om risicoreducerende alternatieven te onderzoeken en te beoordelen. De mogelijkheden om het risico aan de bron te beperken zijn zeer divers en tegelijk weer zeer beperkt. In de door TNO opgestelde reportages zijn naar onze mening alle redelijke en relevante mogelijkheden onderzocht. De voorgestelde risicoreducerende maatregelen en de door de regionale brandweer geformuleerde adviezen zijn als voorschriften aan de vergunning verbonden. Het betreft natuurlijk niet de voorschriften waarin voor de naleving, medewerking van derden buiten de inrichting is vereist.

De regionale brandweer adviseert onder meer om de overschrijding van de oriënterende waarde voor het groepsrisico te voorkomen door de opslag te verdelen over twee brandcompartimenten. Wij hebben besloten een overschrijding van het groepsrisico toe te staan, met onderstaande motivatie.

De overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico is een factor twee. Dit is een relatief kleine overschrijding. Dit neemt echter niet weg dat intensief naar mogelijkheden tot verlaging hiervan is gezocht.

De onderzochte maatregelen zijn niet haalbaar vanwege:

- (onevenredig) hoge kosten

De opslag verplaatsen naar een andere opslag waarbij wel aan de oriënterende waarde wordt voldaan is in dit stadium niet voorhanden. De vergunninghouder beschikt over drie locaties waar nitraatfilms worden opgeslagen, waaronder de huidige locatie. De vergunninghouder geeft aan dat de andere twee locaties onvoldoende capaciteit hebben om (een deel van) de nitraatfilms van de huidige locatie op te slaan. De vergunninghouder zou dan een nieuwe opslagruimte moeten realiseren, het geen hoge kosten met zich meebrengt. De vergunninghouder heeft aangegeven dat het realiseren van een nieuwe opslag in de toekomst een mogelijkheid is.

Bij werkzaamheden op en aan de bunker kan de temperatuur en het vochtgehalte in de opslagbunker niet op het gewenste niveau worden gehouden. De werkzaamheden kunnen alleen worden uitgevoerd als de nitraatfilms tijdelijk zijn uitgenomen. Dit vergt inzet van personeel, transport en een tijdelijke geconditioneerde opslaglocatie waardoor de kosten hoog zijn.

- onuitvoerbaarheid maatregelen

Om de twee opslagruimten in de bunker met nitraatfilms onderling brandwerend van elkaar te scheiden moeten onder meer de deuren worden vervangen/aangepast. Het is onzeker dat hier de noodzakelijke monumentenvergunning voor wordt verleend.

- tijdelijke verhoging van het risico

Door werkzaamheden in de bunker, aanwezigheid van personen en verplaatsen van films ontstaan nieuwe risicobronnen. Wij hebben dit niet apart laten onderzoeken, maar het dominante risico wordt veroorzaakt door externe factoren door menselijk handelen. Bovendien worden de films uit de beschermende atmosfeer gehaald waardoor de degeneratie van de films kan worden versneld waardoor het risico toeneemt.

- veiligheidswinst is gering

Bouwkundige maatregelen hebben effect op het groepsrisico. Het groepsrisico zonder maatregelen is tweemaal de oriënterende waarde. Dit kan door de maatregelen worden verlaagd tot bijna eenmaal de oriënterende waarde.

De fixatie op de oriëntatiewaarde lijkt soms belangrijker dan discussie over de veiligheid van de bron, de interactie met de omgeving en de capaciteiten van de hulpverlening of de mogelijkheid tot zelfredzaamheid. Dit zijn nu juist de aspecten waar deze verantwoording zich op richt.

Uit de fN-curve blijkt dat er maximaal 300 slachtoffers kunnen vallen bij een incident. Een significante toename van het groepsrisico is niet te verwachten. Zowel in de recente gemeentelijke structuurvisie, de recente provinciale structuurvisie als het recente bestemmingsplan Heemskerkerduin en Noorddorp laten zien dat er geen ontwikkelingen met betrekking tot vestiging van (beperkt) kwetsbare objecten is voorzien.

Tijdelijke vergunning

Wij hebben nog overwogen om een tijdelijke vergunning te verlenen gezien het externe veiligheidsrisico. De regels betreffende een tijdelijke vergunning staan in artikel 8.17 Wet milieubeheer. De vergunning kan in geval van een tijdelijke vergunning maximaal vijf jaar duren. Daarna kan een heroverweging plaatsvinden in een nieuwe procedure.

Een vergunning mag alleen tijdelijk worden verleend indien:

1. de inrichting naar haar aard tijdelijk is
2. uit de aanvraag blijkt dat de vergunning slechts voor een daarbij aangegeven termijn wordt gevraagd.
3. het nodig is in het belang van het ontwikkelen van werkwijzen in de inrichting die minder nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken.

Hier gaat het met name om processen of installaties waarmee nog onvoldoende praktijkervaring is opgedaan al tot een volledig afgerond dan wel passend voorschriftenpakket te kunnen komen. Dan moet na afloop van de experimentele fase worden gezien of het proces of installatie in bedrijf kan blijven dan wel of de voorschriften of beperkingen moeten worden gewijzigd.

Alleen wanneer één van die gevallen zich voordoet, komt bevoegd gezag toe aan een afweging tussen vergunningverlening voor onbepaalde duur of voor een termijn van maximaal vijf jaar.

In geval van het Filmmuseum is de situatie dat de inrichting al tientallen jaren zich op de huidige locatie bevindt. De inrichting is naar haar aard niet tijdelijk. Er is geen intentie om een tijdelijke vergunning te verkrijgen.

Bij het derde criterium, het ontwikkelen van werkwijzen in de inrichting die minder nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken zou het kunnen gaan om een wijze van opslag dat met de gevoelige films minder risico betreffende de externe veiligheid met zich meebrengt. Op dit punt zou nader onderzoek kunnen worden verricht. Wij hebben dan ook voorgeschreven dat er terugkerend wordt gerapporteerd op dit punt. Nieuwe inzichten of bijvoorbeeld nieuwe wijze van opslag die leiden tot minder risico's voor de omgeving kunnen dan leiden tot actualisatie.

De enkele omstandigheid dat in een vergunning een dergelijke onderzoeksverplichting is opgenomen is echter onvoldoende grond voor toepassing van artikel 8.17 van de Wet milieubeheer, zo blijkt bijvoorbeeld uit ABRvS 7 januari 1990 (Waterschap Friesland).

Verder blijkt uit jurisprudentie dat de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een overschrijding van de oriënterende van bijvoorbeeld 20 respectievelijk 33 als acceptabel heeft geoordeeld.

Resumé

Om bovenstaande redenen zijn wij van mening dat een overschrijding van de oriënterende waarde met een factor twee acceptabel is.

Opslag gevaarlijke stoffen

In de inrichting worden cellulosenitraatfilms (hierna: nitraatfilms) opgeslagen. Nitraatfilms zijn volgens het ADR als 4.1 geclassificeerd. De vergunninghouder heeft hiertoe een onderzoek uitgevoerd namelijk: "inventarisatie van criteria voor classificatie van cellulosenitraatfilms als gevaarlijke stof", in september 2007 opgesteld door TNO, met kenmerk 2007-a-r0948/b.

De Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15 (hierna PGS 15) is een richtlijn voor het opslaan van gevaarlijke stoffen, onder meer voor het opslaan van 4.1 ADR gecodeerde stoffen. De richtlijn die de huidige stand der techniek weergeeft wordt voorgeschreven in een Wet milieubeheervergunning. In hoofdstuk 4 van deze PGS zijn aanvullende voorschriften opgenomen voor een aantal ADR gecodeerde stoffen in emballage als meer dan 10.000 kg wordt opgeslagen. Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de hier opgeslagen stoffen (ADR klasse 4.1).

Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden om risico's te beperken. Deze voorschriften zijn afgestemd op de specifieke opslag en specifieke stoffeigenschappen van nitraatfilms. De opslag betreft namelijk een bunker die grotendeels onder het zand is gelegen. De bunker is vlak voor de Tweede Wereldoorlog aangelegd om Nederlandse kunstschaten tijdens de oorlog op te slaan. Daarnaast is het niet mogelijk om brandende nitraatfilms te blussen, het is een snelle en explosieve brand.

Om de gevaarsaspecten te beperken, is aangesloten bij een rapport dat de vergunninghouder heeft laten opstellen en aan ons beschikbaar heeft gesteld, te weten: Risico's van de opslag van cellulosenitraatfilms, bunker Heemskerk', in mei 2006 opgesteld door TNO, met kenmerk 2006-a-r0139/b.

Wet luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en heeft het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervangen. Omdat er praktisch geen uitstoot plaatsvindt van stikstofdioxide, zwaveldioxide, stikstofoxiden, fijn stof en/of lood is er geen strijdigheid met de Wet luchtkwaliteit.

Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (Rrgs)

In het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen, beheerd door het cev-RIVM, worden de risicovolle situaties verzameld die te maken hebben met opslag en transport van gevaarlijke stoffen. De registratieplicht is geregeld in het Registratiebesluit Externe Veiligheid onder verantwoordelijkheid van het ministerie van VROM en ligt bij die overheid die de vergunning verleent.

Andere risicogegevens worden door de gemeenten geleverd aan de provincies. Het gaat dan bijvoorbeeld om grote branden, overstromingen, ongevallen in tunnels. Deze verplichting is geregeld in artikel 6a van de Wet rampen en zware ongevallen onder verantwoordelijkheid van het ministerie van Binnenlandse Zaken.

Gekozen is voor een digitale risicokaart per provincie die voor iedereen via Internet te zien is. Rijk, provincies en gemeenten hebben samen een model voor een risicokaart ontworpen. De provincies produceren en beheren de risicokaarten.

De risicokaarten zijn beschikbaar op internet. Met de inwerkingtreding van de registratieverplichting moeten de risicokaarten een volledig beeld geven. Op de risicokaart staan alleen risico's die plaatsgebonden zijn en geografisch te onderscheiden zijn.

De gegevens van deze risicokaarten zijn ook bedoeld voor medewerkers van gemeenten, provincies, waterschappen, geneeskundige diensten, brandweer en politie. Inzicht in risico's is immers van belang bij het verlenen van vergunningen, de voorbereiding op rampen en bij het ontwikkelen van ruimtelijke projecten.

Door de opslag van meer dan 10 ton nitraatfilms valt het bedrijf onder het Registratiebesluit externe veiligheid, zodat het zal worden opgenomen in het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen.

f. Advies

Op 21 december 2010 ontvingen wij van de wettelijke adviseur, brandweer Kennemerland, een tweetal adviezen.

De brandweer verzoekt ons om de redenering die ten grondslag ligt aan het voornemen om op de huidige opslaglocatie de opslagcapaciteit te vergunnen, in de considerans nader toe te lichten. Aan de considerans hebben wij toegevoegd dat wij de mogelijkheden om de opslag te verplaatsen en/of te verdelen over andere locaties hebben afgewogen.

De brandweer verzoekt ons om de permanente aanwezigheid van kleine blusmiddelen, in de bunker waar nitraatfilms zijn opgeslagen, voor te schrijven. Wij hebben hiertoe voorschrift 4.1.4 aan de vergunning toegevoegd.

g. Wijziging ten opzichte van de ontwerpbeschikking

De beschikking is ten opzichte van de ontwerpbeschikking gewijzigd.

h. Delegatie

Op 1 februari 2004 is de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling van de Milieudienst IJmond in werking getreden. De bevoegdheid om vergunningen te verlenen, te wijzigen en in te trekken op grond van de Wet milieubeheer is door de aangesloten gemeenten gedelegeerd aan het dagelijks bestuur van de Milieudienst IJmond. Het dagelijks bestuur heeft de uitoefening van deze bevoegdheid gemandateerd aan de secretaris-directeur van de Milieudienst IJmond.

i. Beschikking

Op grond van bovenstaande overwegingen is het bevoegd gezag van mening dat de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de aangevraagde activiteiten van stichting Nederlands Filmmuseum in voldoende mate kunnen worden voorkomen dan wel beperkt door het verbinden van voorschriften aan deze vergunning. Ondanks dat het Filmmuseum niet is opgenomen in het bestemmingsplan, is er geen milieuhygiënische reden om de gevraagde vergunning te weigeren.

Gelet op de milieubelasting van de inrichting is besloten:

- aan Eye Film Instituut Nederland aan de Achterweg ongenummerd in Heemskerk, kadastrale ligging gemeente Heemskerk, sectie A, nummer 2400, een milieuvergunning te verlenen onder bijgaande voorschriften op basis van de ingediende aanvraag en een vooroverleg
- dat de situatie en de overzichtstekening van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning.

Beverwijk, 29 december 2010.

Namens het dagelijks bestuur van de Milieudienst IJmond,

L.A. Pannekeet,
directeur

Een exemplaar van de beschikking is gezonden aan:

- de aanvrager
- de provincie Noord-Holland
- de brandweer Kennemerland, afdeling Regie en Advies,
Postbus 5514, 2000 GM Haarlem

Noot

De vergunninghouder wordt met nadruk erop gewezen, dat het verlenen van deze vergunning niet inhoudt, dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen en dergelijke (zoals bouwverordening, woningwet, bestemmingsplan, Natuurbeschermingswet 1998) zijn gesteld.

Bedrijfsstoring!

Bij een bedrijfsstoring of ongewoon voorval, in de zin van de Wet bodembescherming (Stb. 1994, 374), of van hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer, dient het bedrijf dit direct te melden bij:

- de Milieudienst IJmond, bereikbaar op werkdagen tussen 9.00 en 17.00 uur ☎ 0251 - 263863 of,
- de regionale meldkamer, dag en nacht bereikbaar op ☎ 0900 88 44.

II. Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

Activiteitenbesluit	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.
ADR	de op 30 september 1957 te Genève tot stand gekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171).
Afvalstoffen	Alle stoffen, preparaten of andere producten die behoren tot categorieën die zijn genoemd in bijlage 1 bij de Richtlijn 2006/12/EG te ontdoen of zich moet ontdoen.
Afvalwater	Alle water, in de zin van de Wet milieubeheer, waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of zich moet ontdoen.
BBT	Best beschikbare technieken: voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu de meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu die een inrichting kan veroorzaken te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Hierbij kosten en baten in aanmerking genomen, economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Onder technieken worden mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, evenals de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.
Bodem	Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.
Bodembedreigende activiteit	Bedrijfsmatige activiteit als bedoeld in paragraaf 3.1 van deel A 3 van de NRB
De inrichting	Elk door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

De Regeling	Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. De ministeriele regeling behorende bij het Activiteitenbesluit.
Energiebesparing	De zorg voor een zuinig gebruik van energie dat kan worden bereikt door zo efficiënt mogelijk om te gaan met energie.
Gevaarlijke afvalstoffen	Afvalstoffen aangewezen volgens de Europese Afvalstoffenlijst (Eural).
Gevaarlijke stoffen	Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG-Code).
Hergebruik	Het als product of als materiaal opnieuw gebruiken of het nuttig toepassen van een afvalstof.
IMDG-code	International Maritime Dangerous Goods Code. Internationale code voor gevaarlijke stoffen
IPPC	European Intergrated Pollution Prevention and Control Bureau, IPPC-richtlijn nr. 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996
$L_{Ar,LT}$	Het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode.
L_{Amax}	A gewogen maximale geluidsniveau in meterstand 'fast' verminderd met de meteocorrectie.
Lekbakconstructie	Een constructie, waarvan de vloer, wanden of drempels van vloeistofdicht, onbrandbaar materiaal is vervaardigd en tevens tegen de betreffende opgeslagen stoffen bestand is. Deze constructie heeft een inhoud van ten minste de inhoud van het grootste vat, vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige vaten, die in deze constructie staan opgesteld.
NEN-norm	Een door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) uitgegeven NEN-norm.

NEN-EN-norm	Een door het Comité Européen de Normalisation opgesteld en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.
NEN-ISO	Een door de International Organization for Standardization opgestelde en door het NNI als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.
NRB	Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, informatiecentrum milieuvergunningen. Voor meer informatie zie www.nibv.nl .
Onbrandbaar	Het onbrandbaar zijn overeenkomstig het bepaalde in NEN 6064.
PGS	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen. Zie dossier externe veiligheid op www.vrom.nl .
Preparaten	Preparaten in de zin van de Wet milieugevaarlijke stoffen.
Terugverdientijd	De verhouding tussen de investering voor een maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen.
Verwaarloosbaar bodemrisico	Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen de kans op een verandering van de bodemkwaliteit, ten gevolge van een immissie van een stof, verwaarloosbaar is gemaakt.
VLG	Het Reglement betreffende het vervoer over land van gevaarlijke stoffen.
Vloeistofdichte voorziening	Een vloer of voorziening waarvoor een geldige PBV-verklaring vloeistofdicht is afgegeven.
Vloeistofdichte vloer of verharding	Een vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

Vloeistofkerend De situatie waarbij een vloer of verharding zodanig is uitgevoerd, dat een daarop gemorste vloeistof kan worden opgeruimd voordat deze er doorheen of er vanaf kan stromen.

WMS Wet milieugevaarlijke stoffen.

Zwerfvuil Afvalstoffen die zichtbaar en diffuus in het milieu terecht zijn gekomen.

Besteladressen

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij onderstaande instanties, zoals:

NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie Instituut (NNI), afdeling Verkoop, Postbus 5059, 2600 GB Delft,
☎ 015-2690391, fax: 015-2690271.

Infomil Informatiecentrum Milieuvergunningen (www.infomil.nl),

Postbus 30732, 2500 GS Den Haag

☎ 070 - 3610575.

III. Voorschriften

1. Algemeen

1.1. Vergunning

- 1.1.1. Deze vergunning is afgegeven voor de volgende locatie: Achterweg ongenummerd in Heemskerk, kadastrale ligging gemeente Heemskerk, sectie A, nummer 2400.
- 1.1.2. Deze vergunning is afgegeven voor de activiteiten die in de onderliggende aanvraag zijn opgenomen.

1.2. Gedrag

- 1.2.1. De inrichting, met inbegrip van het open terrein, moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren. Zwerfvuil afkomstig van de inrichting in een straal van 25 meter rondom de inrichting moet worden verwijderd en afgevoerd.
- 1.2.2. Insecten, knaagdieren en ander ongedierte moeten binnen de bunkers zo vaak als nodig is op milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd en bestreden.

2. Geluid

2.1. Algemeen

- 2.1.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) afkomstig van de inrichting mag op de grens van de inrichting, over de hierna genoemde perioden de volgende waarden niet overschrijden:
 - 30 dB(A) van 07.00 tot 19.00 uur
 - 30 dB(A) van 19.00 tot 23.00 uur
 - 30 dB(A) van 23.00 tot 07.00 uur
- 2.1.2. De door de inrichting veroorzaakte geluidsniveaus van piekgeluiden (L_{Amax}), mogen op de in voorschrift 2.1.1, bedoelde plaatsen de daar genoemde geluidsniveaus met niet meer dan 20 dB(A) overschrijden.
- 2.1.3. Voorschrift 2.1.2. is niet van toepassing op transportbewegingen en het laden of lossen ten behoeve van de inrichting voorzover dit plaatsvindt tussen 07.00 uur en 19.00 uur.

- 2.1.4. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en de beoordeling van de meetresultaten, moeten plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, uitgave 1999.

3. Bodem

3.1. Algemeen

- 3.1.1. De gedeelten van de inrichting waar ten gevolge van de bedrijfsvoering bodembedreigende stoffen op of in de bodem kunnen komen moeten zijn voorzien van een bodembeschermende voorziening. Een bodembeschermende voorziening of maatregel dient te voldoen aan bodembeschermingcategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.
- 3.1.2. Bodembedreigende (afval)stoffen moeten worden opgeslagen boven een lekbak en een vloeistofkerende vloer.
- 3.1.3. Tap- en vulwerkzaamheden van bodembedreigende stoffen moeten plaatsvinden boven een lekbak en een vloeistofkerende vloer.
- 3.1.4. Een bodembedreigende stof die op de vloer terechtkomt, moet direct worden opgeruimd. Hiervoor dienen voldoende geschikte absorptiemiddelen aanwezig te zijn.
- 3.1.5. Absorptiemiddelen moeten na gebruik worden behandeld en afgevoerd als een gevaarlijke afvalstof.

4. Opslag nitraatfilms

4.1. Algemeen

- 4.1.1. In de bunker met opslagruimten 1 en 2 mag totaal maximaal 28.000 kg nitraatfilms aanwezig zijn, verdeeld over beide opslagruimten. In andere bunkers en/of opslagruimten binnen de inrichting mogen geen nitraatfilms aanwezig zijn.

Toelichting:

Zie voor ligging van de opslagruimten de overzichtstekening die bij de aanvraag is opgenomen.

- 4.1.2. Het is niet toegestaan om in bunker met opslagruimten 1 en 2
- andere activiteiten uit te voeren dan het opslaan van nitraatfilms
 - andere spullen op te slaan dan nitraatfilms
 - losliggende of – hangende bedrading tegen te komen

4.1.3. Binnen de inrichting mag niet worden gerookt en mag geen open vuur aanwezig zijn. Nabij de toegangsdeur moet dit duidelijk zichtbaar zijn gemaakt. Ook mag er behoudens goedgekeurde onderhoudswerkzaamheden, geen apparatuur met hete oppervlakten, hittespiralen en dergelijke aanwezig zijn.

4.1.4. In de bunker met opslagruimte 1 en 2 dient een klein goed gekeurd blusmiddel aanwezig te zijn, om in geval van bezoek een beginnende brand te blussen.

Toelichting

Het blusmiddel moet zijn afgestemd op de werkzaamheden, denk aan een 6 kg CO₂-, poeder- of schuimblusser.

4.2. Bouwkundige aspecten

4.2.1. Het elektrische circuit dient zodanig ingericht en beveiligd te zijn dat de kans op kortsluiting en/of aardlek tot een minimum beperkt is.

4.2.2. De elektrische installaties moeten éénmaal in de twee jaar gecontroleerd worden door een gecertificeerd installateur.

4.2.3. De bunkers moeten deugdelijk zijn afgesloten waardoor onbevoegden niet binnen kunnen komen.

4.3. Stellingen

4.3.1. De stellingen waarin de nitraatfilms zijn opgeslagen moeten:

- aantoonbaar geschikt zijn voor het gebruik
- stabiel en verankerd zijn
- niet zwaarder worden belast dan waarvoor ontworpen
- jaarlijks visueel op doelmatigheid en juist gebruik worden geïnspecteerd. De resultaten van de inspecties moeten worden vastgelegd in een logboek.

4.3.2. De bovenste twee schappen van de stelling als bedoeld in voorschrift 4.3.1 moeten worden vrij gehouden.

4.4. Afzuiginstallatie

4.4.1. De bunker met opslagruimte 1 en 2 moet met een luchtbehandelingsysteem doelmatig zijn geventileerd waarbij de afgezogen lucht naar de buitenlucht wordt afgevoerd. De vochtigheid in de ruimten dient lager te zijn dan 60%, uitgezonderd tijdelijk hogere percentages als gevolg van fluctuaties door onder andere het in- en uitnemen van nitraatfilms en het verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan de

kluis of de installaties. Hiertoe dient de aangevoerde lucht geforceerd worden gedroogd en de opslagruimte tweemaal per etmaal van verse lucht te worden voorzien.

- 4.4.2. In het luchtbehandelingsysteem als bedoeld in voorschrift 4.4.1 moeten brandkleppen aanwezig zijn die voorkomen dat hete verbrandingsgassen van buiten af in bunker met opslagruimte 1 en 2 terecht kunnen komen. Na goedkeuring door het bevoegde gezag kunnen ook gelijkwaardige maatregelen worden toegepast.
- 4.4.3. Het luchtbehandelingsysteem in bunker met opslagruimte 1 en 2 moet jaarlijks worden onderhouden en geïnspecteerd. Een thermografische foto of een gelijkwaardige maatregel dient onderdeel te zijn van de inspectie.
- 4.4.4. Het luchtbehandelingsysteem moet zijn voorzien van een doelmatige beveiliging die voorkomt dat de elektromotor oververhit raakt.
Toelichting: Bijvoorbeeld een temperatuurbeveiliging die de elektromotor uitschakelt als de temperatuur oploopt.

4.5. (Onderhoud)werkzaamheden

- 4.5.1. Indien in de bunker met opslagruimte 1 en 2 andere werkzaamheden dan het in- of uitnemen van nitraatfilms wordt uitgevoerd, moet vooraf ter goedkeuring aan het bevoegde gezag een plan van aanpak worden overlegd. Uit het plan van aanpak moet duidelijk worden op welke wijze de nitraatfilms en de opslagruimte worden beschermd tegen brand, vocht en opwarming.
- 4.5.2. Het goedgekeurde plan van aanpak als bedoeld in voorschrift 4.5.1 moet worden nageleefd.
- 4.5.3. Werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 4.5.1 moeten door minimaal twee personen worden uitgevoerd, waarvan één gediplomeerde brandwacht die beschikt over relevante blusmiddelen.
*Toelichting
De blusmiddelen moeten zijn afgestemd op de werkzaamheden.*

4.6. Registratie en bewaking van het vochtgehalte en de temperatuur

- 4.6.1. De inrichtinghouder dient binnen vier weken na het in werking treden van de vergunning, ter goedkeuring een plan van aanpak te overleggen waarin is vastgelegd:
- hoe het vochtgehalte en de temperatuur in de bunker met opslagruimten 1 en 2 worden geregistreerd en bewaakt

- hoe storingen in de mechanische ventilatie, oplopend vochtgehalte of temperatuur tijdig worden opgemerkt en welke acties vervolgens worden ondernomen
- hoe de nitraatfilms periodiek op ontleding worden gecontroleerd
- hoe aangetaste nitraatfilms uit de inrichting worden verwijderd.

4.6.2. Het goedgekeurde plan van aanpak als bedoeld in voorschrift 4.6.1 moet binnen één maand na goedkeuring worden nageleefd.

4.7. Noodplan

4.7.1. De inrichtinghouder dient, binnen vier weken na het in werking treden van de vergunning, ter goedkeuring een noodplan te overleggen, waarin onder meer het volgende is vastgelegd:

- te treffen organisatorische en technische maatregelen bij een calamiteit
- actuele lijst van personen / instanties die in geval een (dreigende) calamiteit moeten worden geïnformeerd, inclusief telefoonnummers en adressen.

4.7.2. Het goedgekeurde noodplan als bedoeld in voorschrift 4.7.1 moet worden nageleefd.

4.8. Onderzoek naar verlaging risico

4.8.1. De vergunninghouder rapporteert jaarlijks over uit te voeren onderzoek naar het ontwikkelen van werkwijzen in de inrichting die minder nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Het betreft bijvoorbeeld een wijze van opslag van de nitraatfilms dat minder risico betreffende de externe veiligheid met zich meebrengt, verplaatsen van de opslag, verminderen van de opslagcapaciteit en veranderen van opslagcondities (zowel bouwkundig als organisatorisch).

Toelichting: Nieuwe inzichten die leiden tot minder risico's voor de omgeving kunnen dan leiden tot actualisatie.

5. Emissie naar lucht

5.1. Algemeen

5.1.1. Alle vrijkomende dampen en stof dienen zo dicht mogelijk bij de bron te worden afgezogen.

- 5.1.2. Uitmondingen in de buitenlucht voor afvoeren van mechanische ruimteventilatie en/of bronafzuigingen, moeten zodanig zijn gesitueerd dat van de hierdoor uittredende lucht en de daarin aanwezige stoffen geen hinder wordt ondervonden buiten de inrichting.

6. Bewaren van documenten

6.1. Documenten

- 6.1.1. De onderstaande documenten of een kopie daarvan worden gedurende vijf kalenderjaren na dagtekening bewaard en op verzoek van het bevoegde gezag worden overlegd:
- onderhoudscontracten met betrekking tot in de inrichting aanwezige installaties
 - logboek van de inspecties van de stellingen.

7. Slotbepalingen

7.1. Beëindiging

- 7.1.1. Indien de in de voorschriften voorgeschreven maatregel, voorziening, gedraging etc. in de praktijk niet realiseerbaar zijn, zal aan het bevoegde gezag een alternatief ter goedkeuring worden voorgelegd.
- 7.1.2. Voordat (een deel van) de inrichting wordt beëindigd moeten, voor zover noodzakelijk, alle (afval)stoffen, materialen en installaties van (dat deel van) de inrichting worden verwijderd en afgevoerd op een legale en milieuhygiënisch verantwoorde wijze, een en ander in overleg met het bevoegd bestuursorgaan. Indien (delen van) installaties in goede staat van onderhoud worden gehouden kan het bevoegd bestuursorgaan besluiten, dat deze niet behoeven te worden afgevoerd.

Bijlage - ACTIES

Deze bijlage bevat een beknopte weergave van directe acties die uitgevoerd moeten worden op grond van de vergunning. Bij iedere actie is het nummer van het voorschrift in de vergunning en de frequentie vermeld. Het uitvoeren van deze acties houdt niet in dat hiermee is voldaan aan alle voorschriften van de vergunning.

Voorschrift nr.	frequentie	actie
4.2.2	1 * per 2 jaar	controle van elektrische installaties
4.4.3	1 * per jaar	onderhoud luchtbehandelinginstallatie
4.6.1	na 4 weken	aanleveren plan van aanpak voor diverse acties
4.7.1	na 4 weken	aanleveren noodplan
4.8.1	jaarlijks	overzicht kansen voor afname milieuhinder
6.1.1	jaarlijks	bewaren van documenten